

Тема доклада: Конституционные реформы в Армении как условие динамичного и стабильного развития государства

Многоуважаемые участники конференции!

Прежде всего хочу поздравить народ Казахстана с 25 летним юбилеем Независимости, а также с Днем Конституции Казахстана! Хочу также выразить глубокую благодарность организаторам за организацию конференции на высоком уровне.

Во-вторых, хочу отметить, что тема конференции является весьма актуальной. Вопросы, связанные с ролью и значением Конституции в обеспечении стабильного и динамичного развития общества и государства всегда будут предметом исследования как с теоретической, так и с практической точек зрения.

В своем выступлении хочу остановиться на конституционных проблемах обеспечения стабильного и динамичного развития государства и общества в свете конституционных реформ в Армении. Конституция Армении была принята 1995 году всенародным голосованием. После вступления в силу Конституция Армении дважды подвергалась изменениям: в 2005 и в 2015 годах. Принятая в переходный период Конституция не могла не нести отпечатки административно-командной системы. Несмотря на то, что в Конституции формально закреплялся принцип разделения властей, президент страны имел весьма широкие полномочия как в отношении законодательной, так и судебной властей. В частности, президент обладал практически неограниченным правом роспуска Национального Собрания, единолично назначал и освобождал от должности премьер-министра. Кроме того, президент председательствовал в Совете Правосудия, органе, который ему же предлагал кандидатов на должности судей, а также предлагал применять меры ответственности в отношении судей, вплоть до прекращения их полномочий. В результате на конституционном уровне в Армении фактически была сформирована «суперпрезидентская» республика, хотя юридически Армения была провозглашена полупрезидентской республикой.

В 2005 году конституционные преобразования намного изменили ситуацию в лучшую сторону. Система разделения властей во многом была сбалансирована. Сократились полномочия президента как в отношении законодательной, так и судебной властей. Намного была совершенствована система регламентации прав и свобод человека и гражданина. Появился институт индивидуальной конституционной жалобы и т. д. Однако спустя 10 лет опять стал вопрос о необходимости конституционных преобразований.

В результате конституционных изменений 2015 года Армения от полупрезидентской формы правления переходит к парламентской. Процесс перехода будет происходить поэтапно. Окончательно парламентская форма правления в Армении будет действовать со дня вступления в должность новоизбранного Президента РА, то есть, с 9 апреля 2018 года.

Согласно положениям новой редакции Конституции Национальное Собрание, представляя законодательную ветвь власти, будет контролировать деятельность правительства. Высшим органом исполнительной власти станет правительство, которое будет осуществлять как внутреннюю, так и внешнюю политику государства. Судебная власть будет представлена Конституционным Судом, Кассационным судом, апелляционными судами, судами первой инстанции общей юрисдикции, а также специализированным Административным судом. Допускается также на основании закона создание и иных специализированных судов.

Прежде чем перейти к сути конституционных изменений в Армении, необходимо обратиться к проблеме стабильности конституций. С одной стороны как основной закон государства Конституция должна обладать определенной стабильностью, с другой стороны с развитием общества и государства правовые акты, в том числе и конституции должны совершенствоваться. Следует отметить, что крылатое изречение отца афинской демократии Солон о том, что Конституция должна писаться с учетом народа и времени, актуальна и по сей день. Даже один из авторов наиболее стабильной американской Конституции Джефферсон категорически утверждал, что «под знаком демократического усиления конституции необходимо предоставить возможность каждому поколению изменять ее. Дело в том, что унаследованный тем или иным поколением текст конституции составлялся без его участия, и предыдущее поколение не вправе определять, как должно жить следующее поколение, которое не могло согласиться с принятием данных правил конституции хотя бы по той причине, что не имело для этого возможности.»¹ Вопросы стабильности конституций рассматривались и в современных условиях. В частности, по итогам Алжирской конференции, которая состоялась 24-25 ноября 2014 года, были сформулированы в частности следующие выводы: конституции не должны быть унифицированными, они представляют из себя социокультурные явления, ... конституция должна быть стабильной, но не статически стабильной.²

Обеспечение стабильности конституции не является самоцелью. Стабильный основной закон государства, закрепляющий демократические основы

¹ Айтхожин К. К. Конституция Республики Казахстан: стабильность и динамизм. Ж-л "Конституционное и муниципальное право", 2008, N 13

² Арутюнян Г.Г. Конституционная культура: уроки истории и вызовы времени – Ереван, изд. Нжар, 2016г., с. 324

конституционного строя, непременно обеспечивает динамичное и стабильное развитие общества. Вместе с тем следует различать понятия конституции как правового документа и конституционализма как наличия в обществе определенного уровня осознания и реализации конституционных положений. По этой причине естественные права, демократическая организация публичной власти, независимо от изменений юридических текстов конституций, должны всегда регламентироваться и обеспечиваться на конституционном уровне.

Многие вызовы современного общества диктуют необходимость периодического изменения тех или иных конституционных положений и институтов. Вместе с тем, стабильным должен оставаться необходимый уровень конституционализма в обществе. То есть, осознание гражданами роли и значения Конституции как механизма обеспечения народовластия и демократии, системы защиты прав и свобод, а также системы ограничения публичной власти. В этой связи конституционные нормы Республики Армения с точки зрения правовой стабильности можно разделить на три группы:

В первую группу включаются нормы, которые не подлежат изменениям ни при каких обстоятельствах. Условно их можно назвать абсолютно стабильными. К ним относятся нормы, закрепленные в первых трех статьях Конституции Армении. В частности, не подлежат пересмотру нормы, учреждающие Армению в качестве суверенного, демократического, социального и правового государства. К абсолютно стабильным нормам относятся также нормы, закрепляющие принадлежность власти народу, который осуществляет свою власть посредством свободных выборов, референдумов, а также предусмотренных Конституцией и законами публичных органов и должностных лиц. В результате конституционных изменений 2015 года в разряд неприкосновенных статей перешла конституционная норма, провозглашающая человека высшей ценностью и обязывающая государство обеспечивать права и свободы человека исходя из необходимости полноценного соблюдения человеческого достоинства.

Ко второй группе относятся нормы, которые могут быть пересмотрены всенародным голосованием – референдумом. Условно их можно назвать относительно стабильными. К подобным нормам в частности относятся нормы, закрепляющие основы конституционного строя, регламентирующие систему прав и свобод человека и гражданина, а также нормы глав, посвященных судебной системе и защитнику прав человека. Кроме того, только посредством референдума могут быть изменены те основополагающие нормы, которые устанавливают статус таких конституционных органов, как парламент, правительство, президент.

В третью группу включаются те нормы, которые могут быть изменены Национальным Собранием – парламентом. Однако эти изменения могут быть

произведены не в обычном порядке, а посредством специальной процедуры: во-первых, решения должны приниматься квалифицированным большинством, не менее 2/3 от общего числа депутатов, и во-вторых, законодательной инициативой по вопросам подобных конституционных изменений обладают не менее 1/4 от общего числа депутатов либо правительство либо обладающих избирательным правом не менее 150 тысяч граждан страны.

Рассматривая конституцию как основу динамичного и стабильного развития следует обратиться также и к содержанию основных норм и институтов конституции. Среди важнейших нововведений конституционной реформы в Армении следует отметить следующие положения:

1. Достоинство личности ставится в основу всей системы прав и свобод человека. Следует отметить, что достоинство рассматривается не только как конституционное право человека на уважение его чести и достоинства. В новой редакции Конституции Армении неотчуждаемое достоинство человека признается неотъемлемой основой его прав и свобод. Реализация любого конституционного права либо обязанности, а также ограничения конституционных прав ни в коем случае не должны ущемлять достоинство личности. Каждое конституционное право должно толковаться с учетом обеспечения достоинства личности. Эта конституционная норма дает широкие возможности также и Конституционному суду, который при определении конституционности тех или иных правовых норм, должен исходить из необходимости соблюдения достоинства личности, то есть, можно утверждать, что в содержание любого конституционного права входит также элемент достоинства.

2. Переход к парламентской форме правления, которая ограничивает возможности принятия единоличных решений по важнейшим вопросам государства и общества, а также расширение возможностей участия населения в процессах принятия решений общегосударственного значения, в том числе посредством участия в референдумах.

3. Введение таких основополагающих конституционных принципов как соразмерность и определенность. Эти универсальные категории играют неоценимую роль в вопросах разрешения конституционно-правовых споров. В частности, закон может быть признан противоречащим конституции и, следовательно, недействительным в виду того, что не соответствует требованиям правовой определенности либо правовая норма несоразмерно обременяет субъекта правоотношения.

4. Признание на конституционном уровне постановлений Европейского суда по правам человека в качестве источников права в Республике Армения. Данный вопрос имеет важное значение с точки зрения обеспечения необходимого уровня

конституционализма в обществе. В Армении стало обычной практикой при рассмотрении и разрешении тех или иных судебных споров ссылаться на акты ЕСПЧ.

5. Совершенствование системы конституционного правосудия. В рамках конституционных преобразований резко увеличились категории дел, подсудных Конституционному суду. Во-первых, практически любой нормативно-правовой акт может быть оспорен в Конституционном суде, в том числе посредством индивидуальной конституционной жалобы, во-вторых, Конституционный суд будет проверять конституционность правоприменительной практики, и в третьих, Конституционный суд будет вправе рассматривать и разрешать споры между любыми конституционными органами и должностными лицами.

Основной целью конституционных изменений в Армении является совершенствование механизмов обеспечения верховенства права. Согласно новой редакции Конституции верховенство права должно обеспечиваться также внедрением системы конституционного мониторинга. По мнению автора доктрины конституционного мониторинга Председателя Конституционного суда Армении Г.Г. Арутюняна конституционный мониторинг, в отличие от конституционного контроля «является непрерывным процессом, направленным на обеспечение конституционализма в стране. По существу, контроль в настоящее время осуществляется посредством дискретного сопоставления объекта с самой Конституцией, а мониторинг предполагает системное и непрерывное выявление реального состояния конституционализма в обществе.»³

После вступления в силу соответствующих конституционных изменений основным ответственным лицом по обеспечению конституционного мониторинга станет Президент страны. Полномочия Президента в других сферах существенно сократятся и основной его функцией станет обеспечение соблюдения Конституции. Президент более не будет иметь правомочий по координации деятельности законодательной, исполнительной и судебной властей. Кроме того, он не будет считаться гарантом независимости, территориальной целостности и безопасности страны.

Свои полномочия по обеспечению соблюдения Конституции Президент РА будет осуществлять в основном посредством обращения в Конституционный суд. Последний же, представляя судебную власть, будет осуществлять конституционное правосудие, обеспечивая верховенство Конституции.

Согласно концепции конституционного мониторинга Конституция должна обязывать Президента обеспечивать проведение постоянной конституционной

³ Арутюнян Г.Г. Конституционный мониторинг – Ереван, изд. Нжар, 2016г., с. 301

диагностики с учетом функциональной роли всех конституционных субъектов.⁴ Конституционная диагностика предполагает ежедневный анализ правовых норм и правоприменительной практики на предмет соответствия последних требованиям Конституции.

Одновременно, иные конституционные органы и должностные лица в пределах своих полномочий также будут участвовать в реализации конституционного мониторинга, в рамках которого посредством обращения в Конституционный суд будет обеспечиваться верховенство Конституции и сбалансированное функционирование всех ветвей власти.

Следует отметить, что исполнение Президентом обязанности по реализации конституционного мониторинга в определенной мере будет обеспечиваться конституционно-правовой ответственностью. Так, согласно конституционным нововведениям Президент может быть подвергнут импичменту не только за государственную измену или совершение иного тяжкого преступления, но также и за грубое нарушение Конституции. В подобных случаях на основании обращения Национального Собрания Конституционный суд дает заключение о наличии грубого нарушения, и в случае положительного заключения Национальное Собрание может принять окончательное решение об отречении Президента от должности, которое принимается не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов.

Обобщая вышесказанное можно констатировать, что конституционные изменения 2015 года в состоянии обеспечить необходимую стабильность конституционной основы государства, одновременно допуская возможность совершенствования определенных норм Конституции. Этим будет обеспечено стабильное и динамичное развитие общества и государства.

На этом позвольте завершить мое выступление, спасибо за внимание.

С уважением, член Конституционного суда Республики Армения

к.ю.н. Тунян Араик Георгиевич

⁴ Там же, с. 302