

## **ТРАНЗИТОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА КОНСТИТУЦИИ**

/Тезисы доклада на Международной конференции  
в Батуми, 9-10 сентября 2016 г./

**Г. Арутюнян** – д.ю.н., профессор, Председатель  
КС РА

Уважаемые участники международной конференции!

В любом обществе Конституция является правовой основой цивилизованного общежития. Жить по Конституции в первую очередь означает, что для общества конституционные ценности стали осознанной необходимостью, сформировалась такая конституционная культура, когда основополагающие конституционные принципы являются основой правового поведения всей социальной системы.

Это объективная сторона вопроса.

Субъективные слагаемые заключаются в том, насколько повлияют на этот процесс экзогенные и эндогенные факторы, какими функциональными и институциональными механизмами управляется процесс становления демократического общества, где основой социальных взаимоотношений становится принцип верховенства права.

**Транзитологический подход к данной проблематике выдвигает на первый план следующие вопросы:**

- На каких ценностях базируется конституционная система?
- Насколько конституционные решения и процесс конституционного развития учитывают особенности и закономерности системной трансформации?
- Какие закономерности сложились в системе формирования гражданского общества?
- Насколько преодолен разрыв между конституционной аксиологией, основополагающими принципами и нормами и реальной жизнью?
- Насколько верховенство права стало основой социального поведения личности, политического поведения политических институтов государства, публичного поведения властей?

- Создана ли необходимая правовая и демократическая среда для эффективного функционирования целостной системы обеспечения верховенства Конституции?

Если попытаться в тезисном варианте ответить на поставленные вопросы, можно констатировать следующее:

1. Трансформационные системы в первую очередь отличаются нестабильностью ценностной системы, деформированностью старой системы ценностей и неопределенностью аксиологических основ перспективы. В такой ситуации конституции базируются не на стабильной и общественно осознанной ценностной системе, а **формируются на базе модельных конституций и на основе имплантации ценностей**. Это приводит к дефициту самодостаточности Конституции, в которой уже заложены внутриконституционные преграды обеспечения ее верховенства. Об этом свидетельствует также огромный дефицит конституционализма в трансформационных обществах, где возникают большие ножницы между Конституцией и реальной общественной жизнью. Это стала общей закономерностью для всех переходных стран.

По нашему глубокому убеждению, существование конституционализма имеет, прежде всего, аксиологический характер и связано с реалией конституционной культуры. Конституционализм - не столь свидетельство письменной Конституции, сколь проявление конституционной культуры, осмысленное существование конституционного строя и его существенных элементов в реальной жизни.

Конституция как Основной Закон цивилизованного общества является гарантией и средством обеспечения стабильного и динамичного развития. **А это возможно только в том случае, когда в силу Конституции верховенство права становится основой социального поведения личности, политического поведения политических институтов государства, публичного поведения властей**. Кроме этого, положительные результаты можно ожидать только в том случае, когда конституционное развитие осуществляется с учетом объективных требований внедрения адекватной системы обеспечения верховенства Конституции.

2. Одной из характерных особенностей трансформационных систем является и то, что гарантирующие стабильное и динамичное развитие социального общества функциональные и институциональные решения не только в реальной жизни, но и на конституционном уровне не всегда гармоничны вызовам времени. Об этом свидетельствуют также результаты оценки индекса верховенства права в более чем ста странах мира.

3. В переходном обществе системные решения правовых проблем часто подменяются политической целесообразностью, что приводит к дальнейшему осложнению болезней, настигших общественный организм, когда уже неизбежны неустойчивость конституционной системы и разнородные "хирургические" вмешательства.

4. С точки зрения гарантирования самодостаточности Конституции во многих странах новой демократии пока еще не найдены равноценные решения вопросов реализации потенциала непосредственной демократии и гарантирования конституционной роли гражданского общества, внедрения действенных институтов конституционной ответственности, обеспечения динамичного баланса ветвей власти, превращения верховенства права в краеугольный камень общественного поведения.

5. Инициированная международным сообществом новая повестка стабильного развития никогда не воплотится в жизнь, если в международных и внутригосударственных отношениях не будет обеспечен необходимый и достаточный уровень конституционной культуры, базирующийся на принципах конституционализации социальной жизни, справедливости и верховенства прав человека. Реализация единогласно принятых Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2015 года и охватывающих период до 2030 года 17 целей и 169 задач стабильного развития направлена на создание именно такого мира, в котором важнейшими предпосылками подобного развития станут, в частности, демократия, верховенство права, разумное правление. Обязательством государств мира считается "способствование развитию верховенства права на национальном и международном уровнях и обеспечение всем равного доступа к правосудию". А это

требует равноценного уровня конституционной культуры, дефицит которой в переходных обществах огромен.

6. В переходном обществе нет системного восприятия верховенства права **как всеобщего и основополагающего принципа демократии**, а законность, правовая определенность, запрет произвола, доступ к правосудию в независимых и беспристрастных судах, уважение прав человека, недискриминация и равенство всех перед законом не в полной мере стали структурообразующей основой правовой системы.

7. Достижение полного верховенства права все еще остается неосуществленной задачей даже в странах с устоявшейся демократией. Верховенство права может успешно осуществляться только в той стране, население которой ощущает коллективную ответственность за претворение в жизнь этого принципа и хочет сделать его неотъемлемой частью своей собственной правовой, политической и общественной культуры.

Очевидно, что дефицит подобной коллективной ответственности, прежде всего, проявляется в условиях общественной трансформации и системно-ценностной неопределенности. Вместе с этим **верховенство права относится ко всей правовой системе, ко всем проявлениям ограничения власти правом и защиты прав человека**. С учетом этого, в переходном обществе должны обеспечиваться **стабильно-эволюционный переход** к такой системе, не создавая прецеденты игнорирования принципа верховенства права при ситуативных решениях.

Чтобы не создать отрицательные прецеденты и деградировать место и роль Конституции в переходном обществе, все более актуальным становится обеспечение верховенства Основного Закона. Исторически эта задача решается посредством конституционного контроля. Однако наши исследования приводят к выводу, что не только в странах новой, но и в странах устоявшейся демократии в системе конституционного контроля в основном действенным является элемент судебного конституционного контроля. Все остальные элементы не вписываются в логику системной целостности и по своей функциональной роли и в системной целостности не соответствуют требо-

ваниям новых вызовов преодоления деформаций конституционализма и накоплений отрицательной социальной энергии. **Требуются качественно новые подходы и решения.**

В предлагаемой нами доктрине в первую очередь акцентируется разрешение двух проблем:

**во-первых**, гарантировать и обеспечить самодостаточность и динамичное эволюционное развитие Конституции;

**во-вторых**, создать необходимые функциональные и институциональные гарантии для своевременного выявления, оценки и преодоления деформаций конституционализма.

Мы считаем, что **этого можно достичь путем внедрения института конституционного мониторинга.** Сущность конституционного мониторинга заключается в том, что должны осуществляться **постоянное и систематизированное выявление** реального состояния конституционализма в общественной жизни, оценка всевозможных его деформаций и восстановление нарушенного конституционного баланса. **Должна осуществляться такая функция иммунной системы, которая характерна каждому организму.** Весь общественный организм должен быть вовлечен в процесс динамичного соблюдения функционального конституционного баланса, выявления, оценки и восстановления равнозначным правовым вмешательством каждого его нарушения.

В институциональной системе конституционного мониторинга соответствующую роль должны иметь все конституционные субъекты – человек, институты гражданского общества, все органы публичной власти. Они должны выступать в системной целостности, взаимодополняющими функциями, исключая обстоятельство нереагирования на какое-либо нарушение конституционного баланса. В аспекте последнего исключительна роль каждого члена общества и институтов гражданского общества, осуществление которой должно иметь необходимые конституционные гарантии.

Внедрение системы конституционного мониторинга требует по-новому оценить роль Главы государства, правотворческих и правоприменительных органов в этом вопросе, место и роль судебного конституционного контроля, современные вызовы конституционализации общественных отношений, императив внедрения действенной системы конституционной ответственности. Эти вопросы более подробно рассмотрены в моей монографии "Конституционный мониторинг", изданной на армянском, английском и русском языках, а также станут предметом всестороннего рассмотрения в рамках паневропейской конференции, проводимой в Ереване 20-23 октября этого года.

Благодарю за внимание.