

КОНСТИТУЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ

/Сообщение члена Бюро Венецианской комиссии Арутюняна Г.Г. на 106-ом пленарном заседании от 12 марта 2016 г./

Уважаемые коллеги!

За последние годы я работал над проблемой конституционного мониторинга и в начале этого года издал монографию под тем же названием.

Электронная версия книги имеется также на веб-сайте Конституционного Суда Республики Армения на армянском, английском и русском языках.

Я рад, что эта проблема вошла в повестку пленарного заседания нашей Комиссии.

Нет необходимости в подробном представлении Вам всей проблематики, связанной с конституционным мониторингом, но вместе с этим хочу констатировать следующее:

Во-первых, мы пришли к заключению, что многие происходящие сегодня в мире социальные катаклизмы – это результат дефицита конституционализма в реальных общественных отношениях;

Во-вторых, отсутствуют действенные механизмы выявления, оценки и восстановления нарушенного конституционного баланса, **что свидетельствует об иммунной недостаточности общественного организма.**

Многим присутствующим в этом зале известно, что я уже двадцать лет работаю в области конституционной юстиции. Долгие годы являюсь членом многих международных организаций в этой сфере. С уверенностью могу констатировать, что конституционный контроль в его нынешних проявлениях также не в состоянии создать необходимые предпосылки преодоления дефицита конституционализма и обеспечить необходимый динамизм общественного развития.

Мои научно-практические исследования привели также к выводу о том, что предпринимаемые шаги в направлении совершенствования системы конституционной юстиции не адекватны сегодняшним вызовам. Возникла неотложная необходимость совершенствования **функциональных и институциональных основ правовой регуляции механизмов непрерывного, системного выявления, оценки и восста-**

новления всевозможного нарушенного конституционного равновесия для обеспечения устойчивого проявления конституционализма в обществе. Это можно обеспечить внедрением целостной системы конституционной диагностики и мониторинга.

Разные институты уже делают конкретные шаги в этом направлении.

Важным шагом является также принятый нами сегодня контрольный список основных характеристик верховенства права, что открывает новые возможности оценки реальной ситуации в наших странах.

Имеются также различные методики оценки реального уровня конституционализма в обществе.

В монографии я постарался подробно их проанализировать.

В рамках данного выступления для иллюстрации проблемы хочу привести лишь расчеты по одному конкретному параметру, на что обращают внимание многие международные программы.

По оценкам Международной программы юстиции об определении индекса верховенства права в прошлом году из исследуемых 102-х государств в 60-и уровень коррупции в государственной власти выше 50 процентов.

По данным американской организации Дом свободы, за последние 10 лет уровень коррупции возрос даже в таких странах, как Венгрия и Словакия на 25 %, в Болгарии - на 13.3 %, в Словении - на 11.1 % и так далее. Вместе с этим, по данным 2015 года, уровень коррупции в Молдове составляет 72 %, в Кыргызстане - 70 %, Украине и Узбекистане - 64 %, в Российской Федерации - 56 %, в Румынии - 48 %, в Греции, Хорватии и Армении - 46 %, в Италии - 41 %. Во многих странах положение еще хуже.

Только в 25-и странах из 102-х уровень коррупции в государственной власти ниже 30 процентов.

Картина поистине тревожная, и нынешние тенденции как в отношении коррупции, так и в отношении ряда других параметров социальной действительности никак не соответствуют высшим требованиям реализации основополагающего принципа верховенства права и установления подлинного конституционализма в обществе.

Все это приводит к накоплению отрицательной общественной энергии, что, набирая критическую массу, делает неизбежными всевозможные социальные взрывы.

Что я предлагаю.

Недавно в Страсбурге я имел встречи и конкретные разговоры в Европейском суде по правам человека, с Генеральным секретарем Совета Европы господином Т. Ягландом, с Председателем нашей Комиссии господином Дж. Букиккио и предложил провести **совместную панъевропейскую конференцию** именно по конституционному мониторингу.

Если будет принципиальное согласие нашей Комиссии, мы в рабочем порядке сможем согласовать время, место и механизмы проведения подобной конференции. Я готов также подготовить и в ближайшее время представить в Секретариат Комиссии концепцию проведения подобного форума.

Хочу также проинформировать, что некоторые судьи Европейского суда по правам человека уже изъявили желание принять активное участие в обсуждении данной проблематики. А буквально вчера я получил также положительный отклик на эту инициативу от Председателя Европейского суда господина Г. Раймонди.

Уверяю Вас, дорогие коллеги, что вопрос очень актуальный и требует пристального внимания.

Благодарю за внимание.

П.С.

12 марта 2016 года Венецианская комиссия Совета Европы на 106-ом пленарном заседании одобрила предложение Председателя КС РА.

На 107-ом пленарном заседании Комиссии будут представлены концепция и организационные механизмы проведения данного форума.