

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПО СЛУЧАЮ ДВАДЦАТИЛЕТИЯ ФОРМИРОВАНИЯ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РА

Г. Арутюнян, Председатель КС РА

Многоуважаемый господин Президент Республики Армения!

Уважаемые присутствующие, коллеги!

6 февраля 1996 года был учрежден Конституционный Суд Республики Армения. Первый конституционный суд в мире был создан в 1920 году. Этот почти столетний опыт безоговорочно доказал, что институты конституционного правосудия являются обязательными элементами правового государства и призваны играть весомую роль в гарантировании верховенства Конституции и права. Констатируется также, что для осуществления этой миссии необходимы определенная среда конституционной демократии, достаточный уровень конституционализации общественных отношений и конституционной культуры.

С первого же дня основания Конституционный Суд Республики Армения в характерной для переходной страны правовой среде не только внес большой вклад в обеспечение конституционности правовых актов, но и взял на себя стержневую роль в последовательном утверждении в стране конституционализма.

Попытаемся вкратце обратиться к прошедшему нами пути в цифрах и фактах.

За прошедшие двадцать лет Конституционный Суд Республики Армения в результате судебного разбирательства принял окончательные решения по 1252 делам, выразив важные правовые позиции, являющиеся источником конституционного права, вынес более 1500 процедурных решений. Полностью или частично признаны неконституционными 209 разных статей и положений 67 законов и иных нормативных правовых актов, в том числе 19 статей или отдельных положений Гражданского процессуального кодекса РА и 37 – Уголовно-процессуального кодекса РА, выдвигая также задачу системного изменения этих Кодексов.

Исходя из необходимости гарантирования конституционной законности в стране неконституционными признаны целые правовые институты, такие как институт отправления дел на дополнительное предварительное расследование, институт пересмотра дел по новым обстоятельствам, ранее действующие судоустройства в сфере уголовного и административного судопроизводства.

На основании постановлений Конституционного Суда в указанных сферах произведены системные изменения, а в Национальное Собрание РА представлено

более ста законодательных инициатив относительно внесения изменений в действующие законодательные акты.

За прошедшие годы Конституционный Суд рассмотрел 43 избирательных спора, недействительными признаны решения соответствующих избирательных комиссий или результаты выборов в 8 избирательных округах, а также результаты голосования на 40 избирательных участках.

В результате рассмотрения конституционности принятых Республикой Армения по международным договорам обязательств противоречащими Конституции признаны различные положения 5 международных договоров, а 16 - не приняты к рассмотрению из-за несоответствия требованиям закона.

Качественно новый период в деятельности Конституционного Суда наступил после конституционных реформ 2005 года, когда граждане получили возможность обращения в Конституционный Суд. В настоящее время в Конституционном Суде более 90 процентов дел по вопросам конституционности законов рассматриваются на основании обращений граждан.

Ежегодно в Конституционный Суд обращаются более 1600 физических и юридических лиц. К рассмотрению принимается около 7.5 процентов обращений (в международной практике это число колеблется в пределах 2.5-5 процентов, что обусловлено также особенностями института индивидуальной конституционной жалобы).

За эти годы Конституционный Суд Республики Армения стал членом-учредителем Всемирной конференции конституционных судов, а также Председателем Бюро Конгресса этой представляющей 98 стран организации, членом Конференции конституционных судов европейских стран, членом-учредителем и неизменяемым Председателем Международной конференции органов конституционного контроля стран новой демократии, членом Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия) и членом Бюро этой Комиссии.

Конституционный Суд издает два международных журнала, которые рассылаются в более ста стран мира, а также официальный вестник на трех языках – армянском, русском и английском.

Председатель и члены Конституционного Суда приняли участие и выступили с докладами на более 80 международных конференциях, издали 51 монографию, 420 научных статей, посвященных актуальным проблемам конституционного правосудия.

По инициативе Конституционного Суда периодически организовывались республиканские олимпиады “Конституция и право”, в которых приняли участие более 25.000 школьников и студентов.

В международной практике получили широкое признание организуемые совместно Конституционным Судом Республики Армения и Венецианской комиссией Совета Европы, посвященные стержневым вопросам конституционного правосудия ежегодные Ереванские международные конференции, в которых за все это время приняли участие более 1200 известных конституционалистов из разных стран. А в состоявшейся в октябре 2015 года юбилейной Конференции приняли участие делегации из 29 стран, причем делегации из 12 стран – во главе с председателями их конституционных судов.

С целью обмена опытом Армению посетили делегации Конституционных Судов Германии, России, Австрии, Испании, Португалии, Италии, Польши, Венгрии, Чехии, Румынии, Грузии, Литвы, Латвии, Таиланда, Южной Кореи и ряда других стран, а также Конституционного Совета Франции. По приглашению Конституционного Суда в разные годы Республику Армения посетили три председателя Европейского суда по правам человека. Нынешнего председателя мы на днях пригласили посетить в октябре нашу страну.

Наши коллеги из многих стран не скрывают своего глубокого убеждения в том, что в сфере конституционного правосудия Армения стала одним из международно признанных центров.

Перечисление можно продолжить, однако оставим это на следующий случай. В рамках этого юбилейного приема я предпочел бы обратиться также к отдельным конституционно-правовым проблемам, требующим неотложных решений, так как в нашей стране в деле гарантирования верховенства права и Конституции предстоит сделать больше, чем уже сделано.

Во-первых, в нашей стране пока еще не сформировался необходимый уровень конституционного правосознания, верховенство права не стало стержнем социального поведения индивида, политического поведения политических институтов и публичного поведения публичной власти.

Во-вторых, не гарантирована системная целостность конституционного контроля. Только посредством судебного конституционного контроля, без полноценной реализации функций иных институтов в этой сфере невозможно эффективно гарантировать верховенство Конституции и права.

В-третьих, существующие до сих пор функциональные и институциональные решения полноценно не гарантировали непосредственное действие прав человека, недостаточна дееспособность системы их гарантирования, обеспечения и защиты.

В-четвертых, в эти годы Конституционный Суд действовал в условиях несовершенной системы конституционного правосудия, не был внедрен полноценный институт конституционной жалобы, не были созданы достаточные правовые гарантии обеспечения исполнения решений Конституционного Суда, что не раз было констатировано в годовых сообщениях Конституционного Суда. В прошлом году был зафиксирован вопиющий факт, когда при отсроченном Постановлении Конституционного Суда Национальное Собрание РА, не внося соответствующие законодательные изменения, создало реальную угрозу для правовой безопасности.

В-пятых, почти бездействуют предусмотренные законом институты представителей различных органов государственной власти в Конституционном Суде.

В-шестых, свои конституционные правомочия обращения в Конституционный Суд по вопросам конституционности законов и иных нормативных правовых актов не реализуют Правительство РА, органы местного самоуправления, а суды выступают недостаточно активно.

В-седьмых, в стране еще низок уровень конституционализации общественных отношений, не преодолены дефицит конституционализма, искажения основополагающих конституционных ценностей и принципов, противоречия между Конституцией, правовой системой и правоприменительной практикой, а также не внедрена четкая система конституционного мониторинга, в которой важная роль отведена также институтам гражданского общества, а сращение экономического, политического и административного потенциала искажает реализацию принципа разделения и баланса властей, вплоть до того, что становится угрозой для национальной безопасности.

Серьезнейшие предпосылки системного решения перечисленных задач созданы последними конституционными изменениями. Однако они могут быть претворены в жизнь только систематизированным и последовательным трудом по обеспечению необходимых законодательных гарантий.

Господин Президент!

Уважаемые присутствующие!

Нашей стране предстоит вступить в качественно новый этап становления правового и демократического государства, в котором, я убежден, весомую роль

сыграет также Конституционный Суд Республики Армения. Уверен, что положительный опыт прошедших лет и новые конституционно-правовые гарантии могут стать важнейшим залогом обеспечения этого.

От имени всего коллектива Конституционного Суда благодарю Вас за участие в этом юбилейном мероприятии и желаю всем нам дальнейшей плодотворной деятельности во славу правовой и демократической Республики Армения.

05.02.2016 г.